

**МЕТОДИКА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА РАЗМЕРА НА
АДМИНИСТРАТИВНАТА ГОДИШНА ТАКСА ЗА КОНТРОЛ ПО ЧЛ. 141 НА
ЗАКОНА ЗА ЕЛЕКТРОННИТЕ СЪОБЩЕНИЯ**

Раздел I

Общи положения

Чл. 1. (1) С методиката се урежда начинът за определяне на размера на административната годишна такса за контрол (АГТК) по смисъла на чл. 141, ал. 1 от Закона за електронните съобщения (ЗЕС).

(2) Целта на тази методика е да се определят и обективизират процедурите, регламентирани в чл. 53, ал. 1 от ЗЕС относно определянето на необходимостта от изменението на размера на АГТК и начинът за определяне на размера на АГТК, в случай на разлика между общата сума на събраните административни такси по ЗЕС и административните разходи на Комисията за регулиране на съобщенията (КРС), необходими за международно координиране и сътрудничество, хармонизация и стандартизация, анализ и контрол на пазара, изготвяне и прилагане на подзаконови нормативни актове и издаване на административни актове и контрол по изпълнението им в съответствие с чл. 139 ал. 1 от ЗЕС.

(3) При определяне размера на таксата по ал. 1 се спазват следните принципи:

1. обективност;
2. прозрачност;
3. равнопоставеност;
4. пропорционалност;
5. свеждане до минимум на допълнителните административни разходи и съпътстващите ги такси.

Чл. 2. (1) На основание чл. 139, ал. 1 от ЗЕС общият размер на дължимите административни такси към КРС (административната годишна такса за контрол и еднократните такси за административни услуги по ЗЕС) трябва да съответства на административните разходи на КРС, необходими за международно координиране и сътрудничество, хармонизация и стандартизация, анализ и контрол на пазара, изготвяне и прилагане на подзаконови нормативни актове и издаване на административни актове и контрол по изпълнението им.

(2) Съгласно чл. 51, ал. 2 и във връзка с чл. 139, ал. 1 от ЗЕС средствата събрани от дължимите административни такси по ЗЕС се разходват за финансиране на дейността на КРС и на нейната администрация за международно координиране и сътрудничество, хармонизация и стандартизация, анализ и контрол на пазара, включително за:

- изготвяне и прилагане на подзаконови нормативни актове и контрол по изпълнението им;
- спазване на принципите и правилата на ценообразуване, предвидени в ЗЕС;
- спазване на параметрите и изискванията за качеството на услугите;
- спазване на изискванията за предоставяне на универсалната услуга.

Чл. 3. (1) На основание чл. 53, ал. 1 от ЗЕС изменение на размера на АГТК се извършва само в случай на констатирана разлика между административните разходи на КРС, необходими за международно координиране и сътрудничество, хармонизация и стандартизация, анализ и контрол на пазара, изготвяне и прилагане на подзаконови нормативни актове и издаване на административни актове и контрол по изпълнението им в съответствие с чл. 139, ал. 1 от ЗЕС през предходната календарна година, и общата сума на събраните през предходната календарна година административни такси по ЗЕС (АГТК и еднократните такси за административни услуги).

(2) Процедурата по изменение на размера на АГТК може да се извършва самостоятелно по реда на чл. 53, ал. 1 от ЗЕС или в рамките на ежегодния анализ по реда

на чл. 53, ал. 2 и 3 от ЗЕС и по реда посочен в тази методика, като резултатът от нея се публикува в годишния доклад по чл. 38, ал. 1 от ЗЕС в съответствие с чл. 52 от ЗЕС.

(3) В случай, че определеният по реда на ал. 2 нов размер на АГТК се различава с по-малко от 1% спрямо действащия размер на АГТК, размерът на АГТК в чл. 5, ал. 2 от Тарифата не се изменя, с цел намаляване на административната тежест на предприятията и компетентните държавни органи в случаите, когато е налице незначителна разлика (по-малка от 1%) между действащия и новия размер на АГТК.

Чл. 4. (1) При определяне размера на таксата по чл. 1, се вземат предвид:

1. публичните разходи и разходите от националното съфинансиране по оперативните програми на Европейския съюз (ЕС) за предходната календарна година, които са разходвани за административните разходи на КРС, необходими за международно координиране и сътрудничество, хармонизация и стандартизация, анализ и контрол на пазара, изготвяне и прилагане на подзаконови нормативни актове и издаване на административни актове и контрол по изпълнението им в съответствие с чл. 139 ал. 1 от ЗЕС;

2. годишните брутни приходи на предприятията за предходната календарна година от предоставянето на електронни съобщителни мрежи и/или услуги без включен данък върху добавената стойност след приспадане на трансферните плащания към други предприятия за взаимно свързване на мрежи и за достъп, транзит, роуминг, услуги с добавена стойност, както и разходи за уреждане на авторски и сродни права за радио- и телевизионни програми, в съответствие с предоставените с годишните въпросници за дейността данни. В брутните приходи от предоставянето на електронни съобщителни мрежи и услуги се включват и всички приходи, произтичащи от ползването на предоставения ограничен ресурс. Данните се попълват в таблица по образец, приет от КРС.

(2) Закръгляванията на изчислените стойности и допусканията в методиката се правят в посока, непозволяваща повишаване на крайния резултат на размера на АГТК.

Раздел II

Определяне на административните разходи по ЗЕС

Чл. 5. Общите административни разходи на КРС (ОАР), необходими за осигуряването на дейностите по чл. 2, ал. 2 включват:

1. разходите, свързани с обезпечаване на дейностите по чл. 2, ал. 2, в т.ч. разходите за възнаграждения и осигурителните плащания, разходите за материали, разходите за външни услуги, обучение и наеми, разходите за командировки и застраховки, и други приложими разходи за предходната календарна година (ОАР₁);

2. капиталовите разходи, свързани с обезпечаване на дейностите по чл. 2, ал. 2 въз основа на амортизационните отчисления за предходната календарна година (ОАР₂).

Чл. 6. (1) Разходите по чл. 5 се калкулират на базата на общите разходи, извършени от КРС през предходната календарна година.

(2) Разходите по чл. 5, т. 1 се калкулират на базата на общите разходи (ОР₁), извършени от Комисията през предходната година, които съответстват на разходите в раздел Б, група I на Отчета за касовото изпълнение на бюджета на КРС към 31.12. на предходната календарна година, включително и разходите от националното съфинансиране по оперативните програми на ЕС, като се изключат разходите за платените административни санкции от КРС. За целта се изготвя детайлен анализ на относимостта на отчетените по параграфи разходи, представени в Обяснителната записка към отчета за касовото изпълнение на бюджета на Комисията, към дейностите и функциите на Комисията по международно координиране и сътрудничество, хармонизация и стандартизация, анализ и контрол на пазара, изготвяне и прилагане на подзаконови нормативни актове и издаване на административни актове и контрол по

изпълнението им.

(3) Разходите по чл. 5, т. 2 се калкулират на базата на общите разходи за амортизации (OP_2), отчетени от КРС за предходната година, които съответстват на разходите в отчетна група "Бюджет" на раздел Б, група I, т. 3 на Отчета за приходите и разходите на КРС към 31.12. на предходната календарна година.

(4) Конкретният общ размер на административните разходи по чл. 5, т. 1 (OAP_1) и т. 2 (OAP_2), се определя въз основа на коефициент на средната ангажираност на целия личен състав (ЛС) на КРС с дейностите по чл. 2, ал. 2 (КАЗЕС). Този коефициент се определя като отношение между средния списъчен брой (ССБ) на ЛС от КРС, който е извършвал дейности по чл. 2, ал. 2 и общият ССБ на ЛС на КРС, за предходната календарна година.

(5) Средният списъчен брой (ССБ) на персонала се определя по Методика за изчисляване на списъчния и средния списъчен брой на персонала, утвърдена от НСИ със заповед № РД 07-21/31.01.2007 г. на председателя на НСИ.

Чл. 7. Общият размер на административните разходи на КРС по чл. 5 се изчислява по формулата:

$$OAP = OAP_1 + OAP_2 = OP_1 \times \text{КАЗЕС} + OP_2 \times \text{КАЗЕС}, \text{ където:}$$

1. OAP е общият размер на административните разходи на КРС по чл. 5, необходими за осигуряването на дейностите по чл. 2, ал. 2. Закръглява се до лев надолу;

2. OAP_1 е общият размер на разходите по чл. 5, т. 1;

3. OAP_2 е общият размер на разходите по чл. 5, т. 2;

4. OP_1 е общият размер на разходите, които съответстват на разходите в „Бюджет-отчет“ на раздел Б „Разходи и придобиване на нефинансови активи“, група I „Плащания за текущи нелихвени разходи“ на Отчета за касовото изпълнение на бюджета на КРС към 31.12. на предходната календарна година, включително разходи за издръжка, разходи за застраховане и други финансови услуги, разходи за възнагражденията на персонала, разходи за осигурителни вноски, разходи за платени данъци и такси, включително и разходите от националното съфинансиране по оперативните програми на ЕС, като се изключат разходите за платените административни санкции от КРС;

5. OP_2 е общият размер на разходите, които съответстват на разходите в отчетна група „Бюджет“ на раздел Б „Разходи“, група I „Текущи нелихвени разходи“, т. 3 „Разходи за амортизации“ на Отчета за приходите и разходите на КРС към 31.12. на предходната календарна година;

6. КАЗЕС е коефициентът на средната ангажираност на целия ЛС на КРС с дейности по чл. 2, ал. 2 за предходната календарна година.

Чл. 8. Коефициентът на средната ангажираност на целия ЛС на КРС с дейности по чл. 2, ал. 2 (КАЗЕС) се определя от преките ръководители на звената в КРС въз основа на средния списъчен брой на служителите в СА, съгласно Устройствения правилник на Комисията за регулиране на съобщенията и на нейната администрация, утвърдените длъжностни характеристики, индивидуалните работни планове на служителите и тяхното изпълнение

Чл. 9. (1) Коефициентът по чл. 8, т. 1 се изчислява въз основа на броя служителите от администрацията на КРС, ангажирани с дейностите по чл. 2, ал. 2 и средно списъчния брой служители (ССБ) от администрацията на КРС по формулата:

$$\text{КАЗЕС} = \frac{\text{СССАзес} + \text{ССКРСзес} + \text{ССОАзес}}{\text{ССБА} + \text{ССКРС}},$$

където:

СССАзес - средно списъчен брой на служителите от специализираната администрация, ангажирани с дейностите по чл. 2, ал. 2;

ССКРСзес - средно списъчен брой на членовете на КРС, ангажирани с дейностите по чл. 2, ал.2;

ССОАзес – средно списъчен брой (ССБ) на служителите от общата администрация (САОА), ангажирани с дейностите по чл. 2, ал.2;

ССКРС - средно списъчен брой на членовете на КРС;

ССБА – средно списъчен брой на администрацията на КРС.

(2) Броят на служителите от специализираната администрация ангажирани с дейностите по чл. 2, ал. 2 СССАзес се определя от преките ръководители на звената в КРС въз основа на Устройствения правилник на Комисията за регулиране на съобщенията и на нейната администрация, утвърдените длъжностни характеристики, индивидуалните работни планове на служителите и тяхното изпълнение, като се отчитат всички изпълнени дейности, свързани с правомощията, функциите и задачите, възложени на КРС съответно по ЗЕС, ЗПУ, ЗЕСМФИ, ЗЕДЕУУ или по други закони. Закръглява се до хилядна надолу.

(3) Броят на служителите от общата администрация, ангажирани с дейностите по чл. 2, ал. 2, ССОАзес се изчислява както следва:

1. Определя се общият ССБ на служителите от ОА на КРС за предходната година (ССОА), като информацията се предоставя от звеното за човешки ресурси на КРС. Закръглява се до хилядна нагоре.

2. Определят се структурните звена/длъжностните наименования в ОА на КРС и общия ССБ на служителите в тях за предходната календарна година, които не са изпълнявали дейности по ЗЕС (ССОАН). Закръглява се до хилядна нагоре.

3. Изчислява се коефициент на средната ангажираност на служителите в специализираната администрация с дейностите по чл. 2, ал. 2 (КАСАЗЕС), като броя на служителите от СА, определен по реда на ал. 2 се отнася към средно списъщия брой на служителите от СА, както следва:

$КАСАЗЕС = СССАзес / СССА$, където:

КАСАЗЕС – коефициент на средна ангажираност на служителите от специализираната администрация с дейностите по чл. 2, ал. 2;

СССАзес - средно списъчен брой на служителите от специализираната администрация, ангажирани с дейностите по чл. 2, ал. 2;

СССА - средно списъчен брой на служителите от специализираната администрация.

4. Стойността на коефициента на средна ангажираност с дейностите по чл. 2, ал. 2 на членовете на КРС се приравнява на стойността на коефициента на средната ангажираност на служителите в специализираната администрация с дейностите по чл. 2, ал. 2 КАСАЗЕС.

5. Изчислява се коефициент на средната ангажираност на служителите в ОА с дейностите по чл. 2, ал. 2, с оглед отчитане на степента на създаване на условия и подпомагане осъществяването на дейността на СА и на правомощията на КРС по формулата:

$КАОАЗЕС = (КАСАЗЕС \times (СССА + ССКРС)) / (ССОА + СССА + ССКРС)$ и се закръглява до хилядна надолу, където

КАОАЗЕС - коефициент на средната ангажираност на служителите в ОА с дейностите по чл. 2, ал. 2;

КАСАЗЕС – коефициент на средна ангажираност на служителите от специализираната администрация с дейностите по чл. 2, ал. 2;

СССА - средно списъчен брой на служителите от специализираната администрация;

ССКРС - средно списъчен брой на членовете на КРС;

ССОА – средно списъчен брой на служителите от общата администрация.

6. Коефициентът на средната ангажираност на целия ЛС на КРС с дейности по чл. 2, ал. 2 (КАЗЕС) се изчислява по формулата:

$КАЗЕС = (КАОАЗЕС \times (ССОА - ССОАН) + КАСАЗЕС \times (СССА + ССКРС)) / (ССОА + СССА + ССКРС)$ и се закръглява до хилядна надолу.

В тази формула изразът $(КАОАЗЕС \times (ССОА - ССОАН) + КАСАЗЕС \times (СССА + ССКРС))$ е равен на ССБ на ЛС от КРС извършвал дейности по чл., ал. 2 за предходната календарна година, а изразът $(ССОА + СССА + ССКРС)$ е равен на общия ССБ на ЛС на КРС за предходната година.

7. За целите на изчисленията се изготвя таблица по образец, приет от КРС, за щатния списъчен брой и ССБ на персонала на КРС.

Раздел III

Определяне на необходимостта от изменение на размера на АГТК

Чл. 10. (1) Изчислява се общата сума на събраните през предходната календарна година административни такси (АТПГ), по формулата:

$АТПГ = ТКПГ + ОЕТАУ$, където:

ТКПГ е общата сума на събраната през предходната година АГТК по ЗЕС;

ОЕТАУ е общата сума на събраните през предходната година еднократни такси за административни услуги по ЗЕС, изчислена по реда на чл. 7.

(2) Общата сума на събраната през предходната година АГТК по ЗЕС се предоставя от звеното на КРС, ангажирано със събиране на АГТК.

(3) Общата сума на еднократните такси за административни услуги по ЗЕС (ОЕТАУ) се изчислява по формулата:

$ОЕТАУ = ЕТАУТ + АТНАР$, където:

1. ЕТАУТ е общият размер на събраните през предходната година еднократни такси за административни услуги, на основание чл. 9 от Тарифата;

2. АТНАР е общият размер на събраните през предходната година административни такси, на основание чл. 17 от Наредбата за съдържанието, условията и реда за водене, поддържане и ползване на Регистъра на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, дейностите по чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията и на уведомленията за разположени точки за безжичен достъп с малък обхват.

Чл. 11. (1) В случай на разлика между общата сума на събраните административни такси през предходната година и общия размер на административните разходи на КРС, определен по реда на чл. 7, се изменя размерът на административната годишна такса за контрол.

(2) Размерът на административната годишна такса за контрол се изменя като се определя нов по реда на Раздел IV от настоящата методика.

Раздел IV

Определяне на размера на административната годишна такса за контрол

Чл. 12. (1) Определя се общата сума от годишните брутни приходи по смисъла на чл. 4, ал. 1, т. 2 на всички задължени предприятия за предходната календарна година (ОГПЗП) по формулата:

$ОГПЗП = \Sigma ГПЗП_i$,

където $ГПЗП_i$ е годишният приход за предходната година на i -тото задължено предприятие, по смисъла на чл. 4, ал. 1, т. 2.

(2) Информацията за размерите на годишните брутни приходи на всички задължени предприятия по смисъла на чл. 4, ал. 1, т. 2 ($ГПЗП_i$) се взема от данните, които се предоставят от предприятията. Получените данни се попълват в таблица по образец, приет от КРС.

(3) На основание чл. 53, ал. 1, като се отчитат изискванията на чл. 139 и чл. 147, ал. 5 от ЗЕС и съгласно чл. 3, ал. 1 и чл. 4, ал. 1 от тази методика, размерът на административна годишна такса за контрол се определя по формулата:

$AGTK = 100 \times (OAP - OETAU) / (OGPZP \times KK)$, където:

1. АГТК е размерът (в проценти) на административната годишна такса за контрол. Закръглява до хилядна от процента надолу;

2. ОАР е общият размер на административните разходи на КРС за дейностите по ЗЕС през предходната година, изчислен по реда на чл. 7;

3. ОЕТАУ е общата сума на събраните еднократни такси за административни услуги по ЗЕС през предходната година, изчислена по реда на чл. 10, ал. 3;

4. ОГПЗП е общата сума от годишните брутни приходи по смисъла на чл. 4, ал. 1, т. 2 на всички задължени предприятия за предходната календарна година, определена по реда на чл. 12, ал. 1;

5. КК е коригиращ коефициент, който отразява влиянието на разпоредбите на чл. 147, ал. 5 от ЗЕС и чл. 5, ал. 3 от Тарифата, които определят случаите на освобождаване от АГТК на предприятия, чийто годишни брутни приходи са под определен праг, и се изчислява по следната формула:

$KK = \Sigma GPPj / \Sigma GPPZP$, където:

КК е коригиращ коефициент, отразяващ влиянието на разпоредбите на чл. 147, ал. 5 от ЗЕС и чл. 5, ал. 2 и 3 от Тарифата, които регламентират, че АГТК се заплаща само от предприятията, чийто размер на годишните брутни приходи е не по-малко от 100000 лв. Закръглява се до хилядна нагоре;

$\Sigma GPPj$ е сумата от годишните брутни приходи предоставени с годишните въпросници за дейността от всички предприятия за предходната година. Данните се попълват в таблица по образец, приет от КРС;

$\Sigma GPPZP$ е общата сума от годишните брутни приходи предоставени с годишните въпросници за дейността на всички предприятия, задължени да заплащат АГТК за предходната година. Изчислява се по реда на чл. 12, ал. 1.

(4) В случай, че определеният по ал. 2 размер на АГТК надвишава 1,2 на сто, размерът на АГТК се определя равен на 1,2 на сто.

(5) Размерът на АГТК в чл. 5, ал. 2 от Тарифата се изменя с определения нов размер на АГТК, по реда на чл. 12, ал. 3.

Раздел V

Процедура по определяне на размера на административната годишна такса за контрол (АГТК)

Чл. 13. (1) Дейностите, свързани с определянето на необходимостта от изменение на размера на АГТК и определянето на размера на АГТК се извършват от комисия, назначена със заповед на председателя на КРС.

(2) Със заповедта по ал. 1 се определя срокът за изпълнение.

(3) Комисията по ал. 1 определя необходимостта от изменение на размера на АГТК и при необходимост определя новия размер на АГТК по реда и с формулите, посочени в чл. 7–13 и с помощта на таблиците по образец, приети от КРС.

(4) Комисията по ал. 1 изготвя доклад с предложение за запазване или изменение на Тарифата относно размера на АГТК и го внася за разглеждане от КРС.

(5) КРС разглежда доклада по ал. 4 и в случай на изменение на размера на АГТК, със свое решение внася предложение до Министерския съвет за изменение на Тарифата относно размера на административната годишна такса за контрол.

(6) Със свое постановление Министерският съвет прави съответното изменение на чл. 5 от Тарифата, като определя размерът на административната годишна такса за контрол.

На основание чл. 141, ал. 2 от ЗЕС, заплащането по новия размер на АГТК ще е дължимо до 15 юли на следващата календарна година.

(7) Протоколите и докладите от работата на комисията по ал. 1 и попълнените таблици по образец се съхраняват 3 (три) години след календарната година, за която се отнасят.

Допълнителна разпоредба

§ 1. По смисъла на тази методика:

1. „Специализираната администрация“, „СА“ включва структурни звена на КРС, които съгласно Устройствения правилник на Комисията за регулиране на съобщенията и на нейната администрация са определени като специализирана администрация;

2. „Общата администрация“, „ОА“ включва длъжности и структурни звена от КРС, които съгласно Устройствения правилник на Комисията за регулиране на съобщенията и на нейната администрация са определени като обща администрация и длъжностите на пряко подчинение на председателя на КРС.

Заклучителни разпоредби

§ 2. Методиката се приема на основание Решение на КРС

§ 3. Методиката влиза в сила от приемането ѝ.